



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDOS PRELIMINARES

1. Análise de Viabilidade da Contratação

1.1. Contextualização

As demandas urgentes por impressões, fotocópias, digitalizações, encadernações, plastificações, preparação de materiais (remoção de grampos, cliques e espirais, preenchimento e colagem de etiquetas adesivas impressas etc.) no âmbito do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina – TRESC, têm origem funcional e particular. A demanda funcional interna é proveniente de servidores e demais auxiliares da Justiça Eleitoral de Santa Catarina - JE. Já a demanda particular interna e externa é proveniente de servidores, advogados e outros usuários.

Não obstante a JE possuir, nos cartórios eleitorais e nas Unidades da Sede do TRESC, impressoras multifuncionais que fazem o serviço de cópias, impressões e digitalizações, a demanda pelos serviços da Reprografia ainda é muito alta, sobretudo de cópias de processos, impressão e colagem de etiquetas adesivas de endereçamento para as correspondências e encomendas diariamente expedidas pelo TRESC, além impressão de cartazes/folders e outros materiais de propaganda que não atingem o quantitativo mínimo necessário, previsto em contrato, para produção em gráfica terceirizada contratada.

Atualmente esta demanda é atendida pelo Contrato n. 81/2016, sem possibilidade de prorrogação.

1.2. Definição e Especificação dos Requisitos da Solução

1.2.1. Requisitos Funcionais

A efetividade da prestação dos serviços de operador de máquina reprográfica implica quantitativo adequado de profissionais qualificados e capacitados, que garantirão, entre outros aspectos, a eficiência, a eficácia e a economicidade da contratação.

1.2.2. Requisitos Não Funcionais

A contratação dos serviços de operador de máquina reprográfica além de quantitativo adequado de profissionais, implica na utilização de equipamentos e insumos adequados visando a eficiência, a eficácia e a economicidade na operacionalização do serviço contratado. Nesse sentido, o TRESC firmou o Contrato 107/2017 – Outsourcing de Impressão -, que garante a qualidade dos impressos mediante disponibilização de equipamentos de impressão tecnologicamente atuais, capazes de imprimir em diversos tamanhos, inclusive A3, colorido e preto branco. Os insumos e assistência técnica também estão previstos no ajuste.

1.2.3. Requisitos Externos

A contratação dos serviços de operador de máquina reprográfica deve estar de acordo com a Política de Sustentabilidade Ambiental do TRESC no que tange à economicidade no consumo de energia elétrica e no tocante à coleta seletiva e descarte de resíduos. Com relação à utilização de insumos e equipamentos, requer que sejam observadas as classificações e especificações determinadas pela ANVISA, bem como as normativas pertinentes.

Sem prejuízo de outras normas, consigna-se abaixo as normativas que devem obrigatoriamente ser observadas.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

- Resolução CONAMA 267/2000 - Dispõe sobre a proibição da utilização de substâncias que destroem a Camada de Ozônio.
- Decreto n. 5940/2006 – Institui a separação dos resíduos recicláveis descartados pelos órgãos e entidades da administração pública federal direta e indireta, na fonte geradora, e a sua destinação às associações e cooperativas dos catadores de materiais recicláveis, e dá outras providências.
- Resolução TSE n. 23.234/2010 - Dispõe sobre regras e diretrizes para a contratação de serviços no âmbito da Justiça Eleitoral.
- Portaria DG n. 914/2006.
- Contrato TRES 107/2017 – Outsourcing de impressão

1.3. Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

A Justiça Eleitoral de Santa Catarina providenciou a aquisição de multifuncionais (preto e branco) para as suas Unidades, bem como contratou gráfica terceirizada para a produção de materiais em quantidades elevadas e acabamento profissional. No entanto, ambas as providências não são suficientes para suprir as demandas diárias atribuídas à Reprografia do TRES. Demandas estas que aliam características como caráter urgente, quantidades/qualidade relativamente altas para impressão nas unidades da JE e quantidades baixas para impressão na gráfica terceirizada.

Como alternativa à contratação ora pretendida, foi inicialmente considerada nesses estudos a contratação de “Gráfica Rápida” nas imediações do TRES. No entanto, a alternativa revelou-se inviável tendo em vista que não seria uma solução prática, pois envolveria serviços intradiários constantes de coleta e entrega de materiais, que acarretaria atrasos prejudiciais ao andamento dos trabalhos das demais unidades da JE. Quando comparado ao serviço com atendimento no balcão da Reprografia do TRES, a contratação de Gráfica Rápida, nos critérios praticidade e celeridade, revela-se extremamente inferior.

A execução dos serviços especializados e continuados de operador de máquina reprográfica por meio de contratação de empresa de terceirização revela-se suficiente para o atendimento das necessidades da Justiça Eleitoral. Esse modelo de contratação garante, entre outros aspectos, a eficiência, a eficácia e a economicidade na prestação dos serviços. A Coordenadoria de Contratações e Materiais (CCM) deste Tribunal, após realização de ampla pesquisa de mercado, indicará potenciais empresas prestadoras de serviços na área de limpeza e conservação.

1.4. Contratações Públicas Similares

Produto/Serviço 01	Contratação dos serviços de Operador de máquina Reprográfica
Instituição Pública	TRE/SC
Fornecedor	AP SERVIÇOS DELIMPEZA, ASSEIO E CONSERVAÇÃO LTDA.
Descrição	Contratação dos serviços de Operador de máquina Reprográfica
Valor Estimado	R\$ 3.037,30
Observações	

1.5. Outros Produtos/Serviços Disponíveis

Não se aplica a esta contratação



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.6. Alternativas de Software Livre ou Público incluindo Portal do Software Público Brasileiro

Não se aplica a esta contratação.

1.7. Análise dos Produtos/Serviços Identificados e dos Custos Totais da Demanda

O modelo de contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de operador de máquina reprográfica e demais equipamentos inerentes à produção de impressos para a Reprografia do TRESA garante o efetivo cumprimento do disposto na Portaria DG n. 914/2006.

Como alternativa à contratação ora pretendida, foi inicialmente considerada nesses estudos a possibilidade de contratação de “Gráfica Rápida” nas imediações do TRESA. No entanto, a alternativa revelou-se inviável tendo em vista que não seria uma solução prática, pois envolveria serviços intradiários constantes de coleta e entrega de materiais, que acarretaria atrasos prejudiciais ao andamento dos trabalhos das demais unidades da JE. Quando comparado ao serviço com atendimento no balcão da Reprografia do TRESA, a contratação de Gráfica Rápida, nos critérios praticidade e celeridade, revela-se extremamente inferior e até mesmo incapaz de atender plenamente a Portaria DG n. 914/2006.

Para subsidiar a presente contratação, informamos o valor mensal praticado no contrato em vigor, CT 081/2016, R\$ 3.037,30.

1.8. Escolha e Justificativa do Objeto

Pela experiência deste Órgão, a contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de operador de máquina reprográfica e outros equipamentos inerentes à produção de impressos (apostilas, etiquetas, credenciais, cartazes, folders etc.) revela-se a solução mais eficaz para o fim a que se destina, já que possibilita o atendimento imediato das demandas, inclusive, com relação à priorização de materiais mais urgentes e importantes, possibilitando o efetivo cumprimento do disposto na Portaria DG n. 914/2006.

Ainda, encontra-se vigente no TRESA o Contrato 107/2017 – Outsourcing de Impressão, que garante a qualidade dos impressos mediante disponibilização de equipamentos de impressão tecnologicamente atuais, capazes de imprimir em diversos tamanhos, inclusive A3, colorido e preto branco. Os insumos e assistência técnica também estão previstos no ajuste. A referida contratação implica na contratação de pessoal especializado na operação dos equipamentos.

1.8.1. Descrição do Objeto

Contratação dos serviços especializados e continuados de operador de máquinas reprográficas e demais equipamentos necessários à realização de impressões, fotocópias, digitalizações, encadernações, plastificações, preparação de materiais (remoção de grampos, cliques e espirais, preenchimento, impressão e colagem de etiquetas adesivas etc.), para a Reprografia do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina (TRESA).

1.8.2. Alinhamento do Objeto

A contratação pretendida é a prestação de serviços especializados de operador de máquina reprográfica e outros equipamentos ligados diretamente à Reprografia do TRESA, em apoio às atividades das demais unidades do Órgão, inexistindo conflitos que interfiram nas necessidades do negócio.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.8.3. Benefícios Esperados

Pleno atendimento ao disposto na Portaria DG n. 914/2006, que trata dos procedimentos relacionados à utilização dos serviços de reprodução, encadernação e plastificação no âmbito do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina.

1.8.4. Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

A demanda prevista e a contratada é a prestação de serviços especializados de operador de máquina reprográfica e outros equipamentos ligados diretamente à Reprografia do TRESA, em apoio às atividades das demais unidades do Órgão.

A jornada diária foi definida levando-se em conta o histórico dos serviços de operador de máquina reprográfica, conforme registros feitos pela gestão do atual contrato. Os dados constantes da Tabela de Produtividade refletem os registros referidos.

Descrição do serviço	Demanda em minutos/dia
Fotocopiar e/ou imprimir documentos – preto e branco e colorida	120
Digitalizar documentos	20
Plastificar documentos diversos (A4)	20
Encadernar apostilas e outros com espiral	20
Realizar atendimento presencial (balcão de atendimento) e atendimento via intranet e telefone (TRESA)	20
Operar o equipamento de guilhotina	20
Preencher etiquetas (em sistema eletrônico específico), imprimir e colar em envelopes (auxílio na preparação do material de expedição do TRESA)	120
Confeccionar blocos de rascunho, realizar troca de suprimentos (toner, bobinas etc.), proceder ao registro de todas as solicitações atendidas e outras atividades, receber solicitações por e-mail.	20
NECESSIDADE DE MINUTOS DE SERVIÇO/DIA	360

Eventualmente, poderão ser realizados serviços em horas suplementares, denominados serviços adicionais, inclusive aos sábados, domingos e feriados, com prévia comunicação à Contratada.

1.9. Adequação do Ambiente

Natureza	Adequações necessárias
Infraestrutura Tecnológica	Não há necessidade de adequação
Infraestrutura Elétrica	Não há necessidade de adequação
Logística de Implantação	Não há necessidade de adequação
Espaço Físico	Não há necessidade de adequação
Mobiliário	Não há necessidade de adequação
Impacto Ambiental	Não há necessidade de adequação



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.10. Orçamento Estimado

O valor previsto no Plano Anual de Contratações de 2021 para o item relativo a outros serviços terceirizados é de R\$ 898.740,00.

Para esta contratação o valor estimado mensal é de R\$ 3.037,30 (três mil e trinta e sete reais e trinta centavos) mensais, conforme TA 028/2021 ao contrato 081/2016.

2. Sustentação de Contrato

2.1. Recursos Materiais e Humanos

Os recursos humanos serão disponibilizados pela empresa contratada. Caberá ao Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina disponibilizar instalações sanitárias e local para vestiários.

2.2. Continuidade do Fornecimento

A Contratada deverá manter quadro de pessoal suficiente para atendimento dos serviços, sem interrupção, seja por motivo de férias, descanso semanal, licença, greve, falta ao serviço e demissão de empregados, que não terão em hipótese alguma qualquer relação de emprego com este Tribunal, sendo de exclusiva responsabilidade da CONTRATADA as despesas com todos os encargos e obrigações sociais, trabalhistas e fiscais.

2.3. Transição Contratual

O lapso temporal até o encerramento do contrato atual, em 26/08/2021, permite a realização de procedimento licitatório para nova contratação. O responsável pela gestão do contrato fornecerá todas as orientações necessárias para que a nova contratada tenha condições de iniciar a executar os serviços com êxito.

2.4. Estratégia de Independência Tecnológica

Não se aplica a esta contratação.

3. Estratégia para Contratação

3.1. Natureza do Objeto

Os serviços especializados de operador de máquina reprográfica consistem em atividade acessória da Justiça Eleitoral de Santa Catarina e traduzem-se em uma necessidade continuada para o bom funcionamento das suas unidades, devendo se estender por mais de um exercício financeiro. A sua execução indireta é recomendada pela conveniência econômica, bem como pelo fato de não abranger atribuições que figuram entre aquelas inerentes às especialidades constantes do Quadro de Pessoal do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina – TRESC, além de se tratar de serviço comum, para fins do disposto no artigo 1º do Decreto 10.024, de 20 de setembro de 2019.

3.2. Parcelamento do Objeto

Considerando a natureza do objeto, não é possível o seu parcelamento.

3.3. Adjudicação do Objeto

A adjudicação deve ser apenas para um fornecedor, ou seja, global, em razão do tipo de serviço a ser contratado.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

3.4. Modalidade e Tipo de Licitação

Considerando que o serviço que se pretende contratar é de natureza comum, a contratação de empresa para execução dos serviços especializados e continuados de operador de máquina reprográfica deverá ocorrer mediante realização de Pregão Eletrônico do tipo menor preço.

3.5. Classificação e Indicação Orçamentária

As despesas correspondentes ao exercício em curso correrão à conta do Programa de Trabalho 02.122.0570.20GP.0042 – Julgamento de Causas e Gestão Administrativa no Estado de SC, Natureza da Despesa – 3.3.90.39, Elemento de Despesa – Outros Serviços de Terceiros Pessoa Jurídica, Subitem 79 – Serviços de Apoio Administrativo, Técnico e Operacional.

Item	Programa de Trabalho	Elemento de Despesa	Valor
Serviços especializados de operador de máquina reprográfica	02.122.0570.20GP.0042 – Julgamento de Causas e Gestão Administrativa no Estado de SC, Natureza da Despesa – 3.3.90.39	Outros Serviços de Terceiros Pessoa Jurídica, Subitem 79 – Serviços de Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	R\$ 3.037,30
Total			R\$ 3.037,30

3.6. Vigência da Prestação de Serviço

O Contrato terá vigência a partir da data da sua assinatura até 31/8/2022, podendo, no interesse da Administração, ser prorrogado por meio de Termos Aditivos, até o limite de 60 (sessenta) meses, nos termos do art. 57 da Lei n. 8.666/1993.

3.7. Gestor da Contratação

O titular da Seção de Apoio Administrativo, ou seu substituto, ou seu superior imediato, será responsável pelo acompanhamento e gestão da contratação dos serviços de operador de máquina reprográfica do TRESC.

4. Análise de Riscos

A fim de zelar pelo êxito da nova contratação, devem ser considerados os riscos abaixo identificados.

RISCO 1: Contratação de empresa incapaz de atender a demanda prevista na contratação.				
Probabilidade:	<input checked="" type="checkbox"/> (X) Baixa 1		<input type="checkbox"/> () Média 3	
Impacto:	<input type="checkbox"/> () Baixo 1		<input checked="" type="checkbox"/> (X) Moderado 3	
Nível do Risco (Probabilidade x Impacto):	<input type="checkbox"/> () Baixo 1*	<input checked="" type="checkbox"/> (X) Médio 3-5**	<input type="checkbox"/> () Elevado 9-15**	<input type="checkbox"/> () Extremo 25**
Danos potenciais:	Impossibilidade de execução do serviço em razão da ausência de profissional capacitado.			
Ação mitigatória 1:	Realizar análise criteriosa da documentação de habilitação do licitante.			
Recursos requeridos:	Recursos humanos já disponíveis no TRESC			



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Responsável:	Equipe de planejamento e licitação
Ação de contingência 1:	Realizar uma nova licitação.
Recursos requeridos:	Recursos humanos já disponíveis no TRES
Responsável:	Equipe de planejamento e licitação.
Gestor do Risco:	Chefe da Seção de Apoio Administrativo.

5. Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos preliminares e considerando que se trata de objeto essencial ao apoio e a continuidade da prestação dos serviços da Justiça Eleitoral, que o risco mapeado nos Estudos Preliminares foi classificado como de nível médio e que há ações mitigatória e de contingência previstas, a equipe de planejamento considera viável a Contratação de empresa para prestação dos serviços especializados e continuados de operador de máquinas reprográficas e demais equipamentos necessários à realização de impressões, fotocópias, digitalizações, encadernações, plastificações, preparação de materiais (remoção de grampos, cliques e espirais, preenchimento, impressão e colagem de etiquetas adesivas etc.), para a Reprografia do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina (TRES).