



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDOS PRELIMINARES

1. Análise de Viabilidade da Contratação

1.1. Contextualização

No prédio que sedia os Cartórios Eleitorais de Joinville/SC, estão localizadas as cinco Zonas Eleitorais do município e todas realizando atendimento externo, os quais demandam um controle rígido de acesso de pessoas.

O Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina não possui efetivo de servidores da Especialidade Segurança, em número suficiente para atender a esta demanda, o que torna necessária a contratação dos serviços de vigilância presencial.

A contratação deste serviço é necessária para proteger todo o patrimônio móvel e imóvel do TRESC, além de garantir um ambiente de trabalho seguro, preservando a incolumidade física dos servidores, colaboradores, autoridades e do público que se utilizam daquelas dependências.

O prédio embora conte com sistema de monitoramento por CFTV, acaba ficando vulnerável durante o horário de expediente, período em que o sistema é desativado. A contratação de um posto de vigilância não armada irá contribuir para a manutenção da ordem local e na construção de um ambiente seguro para o desempenho das atividades da Justiça eleitoral.

1.2. Definição e Especificação dos Requisitos da Solução

1.2.1. Requisitos Funcionais

Considerando que se trata de atividade de suporte/apoio, entende-se que os requisitos funcionais são as atividades relacionadas aos serviços necessários para executar as atividades, compreendendo: o controle de acesso das pessoas, controle de saída e entrada de bens e pessoas na realização de serviços, apoio na segurança aos servidores, colaboradores e público atendido pelos Cartórios Eleitorais e controle do acesso para utilização do estacionamento.

1.2.2. Requisitos Não Funcionais

Na execução dos serviços deve haver disciplina, presteza, cordialidade, assiduidade, pontualidade e, principalmente, qualidade na realização de cada atividade.

1.2.3. Requisitos Externos

A contratação deverá observar o cumprimento das exigências legais no que se refere às normas trabalhistas, previdenciárias e do fundo de garantia e ter a empresa autorização de funcionamento expedida pelo Ministério da Justiça, para atuação no Estado de Santa Catarina, na forma da Lei n. 7.102, de 20 de junho de 1983, e Certificado de Segurança expedido pelo Departamento de Polícia Federal, conforme Portaria 3233, de 10 de dezembro de 2012, o qual passou a ser expedido juntamente com a Autorização de funcionamento ou de Revisão, dentro do prazo de validade.

1.3. Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância presencial, não armada.

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância presencial, armada.

Contratação de empresa para prestar serviços de monitoramento de imagens.

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância eletrônica, por meio de sensor de presença.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.4. Contratações Públicas Similares

Produto/Serviço 01	Prestação de serviços de vigilância presencial não armada para Sede do TRESC, Anexo I, Prédio do TCU e Cartórios de São José e Arquivo.
Instituição Pública	Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina
Fornecedor	Servig Segurança Privada Eireli
Descrição	Contratação de serviços de vigilância presencial, desarmada, para Sede do TRESC, Anexo I e Cartórios de São José/Arquivo do Tribunal, que compreenderá, além da mão de obra, o fornecimento de uniformes e o emprego de todos os equipamentos e EPIs necessários à execução dos serviços.
Valor Estimado	R\$76.692,22 mensais
Observações	Contrato n. 101/2018

Produto/Serviço 02	PRESTACAO DE SERVICO DE VIGILANCIA E SEGURANCA - ORGANICA -12 HORAS DIURNAS - 2ª A DOMINGO
Instituição Pública	MINISTÉRIO DA ECONOMIA Secretaria da Receita Federal Superintendências Regionais da Receita Federal 7ª Região Fiscal
Fornecedor	FORCA TATICA VIGILANCIA E SEGURANCA EIRELI
Descrição	Prestação de Serviço de Vigilância e Segurança - Orgânica -12 Horas Diurnas - 2ª a Domingo - Vigilância presencial para as unidades da Receita Federal do Brasil no estado do Espírito Santo - 2 postos de 12x36 horas diurnas - de 2ª a domingo.
Valor Estimado	R\$ 21.131,28
Observações	Informações obtidas no site www.bancodeprecos.com.br em 16/11/2022. NºPregão:82022 / UASG:170116, 27/06/2022

1.5. Outros Produtos/Serviços Disponíveis

Os serviços disponíveis já foram identificados no item 1.3 deste documento.

1.6. Alternativas de Software Livre ou Público incluindo Portal do Software Público Brasileiro

Não se aplica a esta contratação.

1.7. Análise dos Produtos/Serviços Identificados e dos Custos Totais da Demanda

Utiliza-se como parâmetro o contrato n. 101/2018 que atende a Sede e outros prédios do TRESC, dado o retorno positivo verificado na sua execução. Na realização de nova contratação, a CCM/TRESC, mediante ampla pesquisa de mercado, procederá à verificação dos custos. Assim sendo, apenas para fins de comparação, registra-se os valores da atual contratação citada:

1 – R\$ 10.115,98 – um posto diurno de 12h para o prédio sede;

2 – R\$ 11.586,07 – um posto noturno de 12h para o prédio sede;

3 – R\$ 11.586,07 – um posto noturno de 12h para o anexo I;

4 – R\$ 10.115,98 – um posto diurno de 12h para os Cartórios Eleitorais de São José/Arquivo TRESC;



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

5 – R\$ 11.586,07 – um posto noturno de 12h para os Cartórios Eleitorais de São José/Arquivo TRESC;

6 – R\$ 10.115,98 – um posto diurno de 12h para o Depósito Multiuso do TRESC;

7 – R\$ 11.586,07 – um posto noturno de 12h para o Depósito Multiuso do TRESC;

8 – R\$ 10.115,98 - um posto diurno de 12h para o Prédio do TCU;

9 - R\$ 11.586,07 - um posto noturno de 12h para o Prédio do TCU.

1.8. Escolha e Justificativa do Objeto

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância presencial, não armada, para o prédio que sedia os Cartórios Eleitorais de Joinville/SC.

Pelos motivos já expostos no item 1.1 e diante dos serviços disponíveis no mercado, informados no item 1.3, esta equipe entende que a vigilância presencial, não armada, é o que melhor atende às necessidades apontadas, nesse momento.

1.8.1. Descrição do Objeto

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância presencial, não armada, para o prédio que sedia os Cartórios Eleitorais de Joinville/SC, sendo 01 (um) posto diurno de 8h (oito horas), atuando de segunda a sexta-feira, no horário de atendimento ao público dos referidos cartórios, a combinar com os chefes dos respectivos cartórios.

1.8.2. Alinhamento do Objeto

Trata-se de atividade de suporte, na prestação de serviços de vigilância, relacionados à Seção de Segurança e Transportes do TRESC. Mesmo essa Seção contando, em seu quadro, com servidores no cargo de agente de segurança, não há número suficiente para atender a demanda informada. Além disso, esse cargo está em extinção, não tendo como possibilidade a ampliação do quadro funcional, para esta categoria. Dessa forma, pelo exposto, não se verificou a possibilidade de conflito com outros serviços existentes no TRESC.

1.8.3. Benefícios Esperados

Os serviços visam garantir a segurança, com proteção de todo o patrimônio móvel e imóvel, garantindo um ambiente de trabalho seguro e preservando a incolumidade física dos servidores, colaboradores, autoridades e do público que se utilizam daquelas dependências.

1.8.4. Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

A demanda prevista é a mesma a ser contratada, devendo ser 01 (um) posto de 08 (oito) horas diurnas, de segunda à sexta-feira.

Havendo necessidade, poderão ser contratados serviços adicionais sob demanda, em caráter temporário. O horário sugerido é das 12h às 20h, a critério das chefias dos respectivos cartórios eleitorais.

1.9. Adequação do Ambiente

Natureza	Adequações necessárias
Infraestrutura Tecnológica	Não é necessária nenhuma adequação.
Infraestrutura Elétrica	Não é necessária nenhuma adequação.
Logística de Implantação	Não é necessária nenhuma adequação.
Espaço Físico	Não é necessária nenhuma adequação.
Mobiliário	Não é necessária nenhuma adequação.
Impacto Ambiental	Não é necessária nenhuma adequação.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.10. Orçamento Estimado

O valor orçado no Plano Anual de Contratações para o ano de 2022 para o item relativo à vigilância ostensiva é de R\$ 1.330.064,00.

Apenas como parâmetro consideramos o valor mensal estimado, qual seja, R\$ 6.744,00.

2. Sustentação de Contrato

2.1. Recursos Materiais e Humanos

O Cartório Eleitoral de Joinville/SC disponibiliza instalações sanitárias, vestiários e local para guarda dos materiais, não sendo o Contratante responsável por tais itens.

2.2. Continuidade do Fornecimento

A Contratada deverá manter quadro de pessoal suficiente para atendimento dos serviços, sem interrupção, seja por motivo de férias, descanso semanal, licença, greve, falta ao serviço e demissão de empregados, que não terão em hipótese alguma qualquer relação de emprego com este Tribunal, sendo de exclusiva responsabilidade da CONTRATADA as despesas com todos os encargos e obrigações sociais, trabalhistas e fiscais.

2.3. Transição Contratual

Não se aplica a esta contratação.

2.4. Estratégia de Independência Tecnológica

Não se aplica a esta contratação.

3. Estratégia para Contratação

3.1. Natureza do Objeto

Prestação de serviços de vigilância presencial, não armada, especificamente para os serviços relacionados à Seção de Segurança e Transportes, com as atribuições já elencadas no subitem 1.2.1.

Os serviços a serem prestados são de natureza contínua, estendendo-se por mais de um exercício, respeitando-se o tempo legal de vigência permitida pela Lei de Licitações.

3.2. Parcelamento e Adjudicação do Objeto

Não há possibilidade de parcelamento do objeto, por se tratar de item único (indivisível).

3.3. Modalidade e Tipo de Licitação

Verifica-se que o objeto pretendido é oferecido por diversas empresas no mercado e apresenta características padronizadas e usuais. Assim, pode-se concluir que o serviço é comum, justificando, portanto, a utilização da modalidade “Pregão” sendo, preferencialmente, em sua forma eletrônica e do tipo “Menor Preço”.

3.4. Classificação e Indicação Orçamentária

Item	Programa de Trabalho	Elemento de Despesa	Valor Mensal Estimado
Vigilância presencial desarmada para os Cartórios Eleitorais de Joinville/SC	02.122.0033.20GP.0042 – Julgamento de Causas e Gestão Administrativa no Estado de SC	3.3.90.39, Elemento de Despesa – Outros Serviços de Terceiros Pessoa Jurídica	R\$ 6.744,00



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Total	R\$ 6.744,00
-------	--------------

3.5. Vigência da Prestação de Serviço

O Contrato terá vigência a partir da data da sua assinatura até 31 de agosto de 2024, podendo, no interesse da Administração, ser prorrogado por meio de Termos Aditivos, até o limite de 60 (sessenta) meses, nos termos do art. 57 da Lei n. 8.666/1993.

3.6. Gestor da Contratação

Os gestores da Contratação dos serviços prestados no prédio dos Cartórios Eleitorais de Joinville/SC serão os chefes de cartório das respectivas Zonas Eleitorais, em conjunto ou separadamente.

4. Análise de Riscos

Conforme Planilha de Riscos em anexo.

5. Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos preliminares e considerando que a prestação dos serviços de vigilância é essencial para manter a segurança do imóvel que abriga os Cartórios Eleitorais de Joinville/SC, a equipe de planejamento considera viável a nova contratação.

PLANILHA PARA GESTÃO DE RISCOS

ETAPA: Escopo, contexto e critérios													
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE SANTA CATARINA													
Coordenadoria de Infraestrutura e Serviços													
Identificar os riscos que garantam o adequado funcionamento dos serviços especializados de vigilância presencial não armada dos Cartórios Eleitorais de Joinville/SC.													
Avaliar, tratar e monitorar os serviços de vigilância presencial não armada dos Cartórios Eleitorais de Joinville/SC.													
Contexto Interno:		Forças:	boa qualificação dos vigilantes do quadro		Fraquezas:	horistas substitutos com pouco tempo de treinamento no ambiente da Justiça Eleitoral							
Contexto Externo:		Oportunidades:	segurança patrimonial e de pessoas		Ameaças:	falta de funcionários e treinamento insuficiente							
Critérios de riscos:		Utilizando critérios do Plano de Gestão de Riscos aprovado pela Portaria da Presidência n. 45/2021											
ETAPA: Processo de avaliação de riscos													
Identificação de riscos					Análise de riscos					Avaliação de riscos			
ID	CATEGORIA	TIPO	FONTES DE RISCO	Descrição	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco Inerente (NRI)	Controles internos existentes	Eficácia do Controle	Nível de Risco Residual	Limite de Exposição	Decisão do Gestor de Riscos	Validação superior
<Informar a identificação>	<Selecionar categoria>	<Selecionar tipo>	<Informar a fonte principal do evento do risco>	Descrver o risco em acordo com a sintaxe: Devido a <CAUSA - Vulnerabilidade associada a fonte de risco>, poderá ocorrer <EVENTO DE RISCO> o que poderá levar a <CONSEQUÊNCIA> impactando no/na <DIMENSÃO DO OBJETIVO (Custo/ Prazo/ Escopo/Qualidade)>	<Selecionar a probabilidade>	<Selecionar o impacto>	<Resultado da probabilidade x impacto>	<Informar os controles internos eventualmente existentes. Ex.: CRO1.01 Índice de satisfação>	<Selecionar a Eficácia do controle>	<Resultado do cálculo do risco residual >	<Limite de Exposição a riscos aprovado pela Portaria P.n. 45/2021>	<Selecionar opção escolhida pelo gestor>	<Selecionar a opção apropriada>
R#001	Operacional	Infraestrutura e segurança	Eventos externos	Falta de funcionário, sem reposição pela empresa, prejudicando a segurança nos Cartórios Eleitorais	Baixa	Alto	RM - Risco Médio	Fiscalização e acompanhamento diário dos gestores do contrato; estabelecimento de cláusula de reposição obrigatória.	Forte	RB - Risco Baixo	Aceitável	Manter e monitorar os controles existentes	Aprovado
R#002	Operacional	Infraestrutura e segurança	Eventos externos	Falta de treinamento pela empresa aos funcionários suplentes	Baixa	Médio	RM - Risco Médio	Fiscalização e acompanhamento pelos gestores do contrato, reportando as falhas verificadas ao fiscal da empresa para providência cabíveis.	Satisfatório	RB - Risco Baixo	Aceitável	Manter e monitorar os controles existentes	Aprovado