



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDOS PRELIMINARES

Solução informatizada para gestão tributária pelo período de 12 meses.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Sumário

1	Análise de Viabilidade da Contratação.....	3
1.1	Contextualização.....	3
1.2	Equipe de Planejamento da Contratação.....	3
1.3	Definição e Especificação dos Requisitos da Demanda.....	3
1.3.1	Requisitos Funcionais.....	3
1.3.2	Requisitos Não Funcionais.....	4
1.3.3	Requisitos Externos.....	5
1.4	Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado.....	5
1.5	Contratações Públicas Similares.....	5
1.6	Outros Produtos/Serviços Disponíveis.....	5
1.7	Alternativas de Software Livre ou Público incluindo Portal do Software Público Brasileiro	5
1.8	Análise dos Produtos/Serviços Identificados.....	6
1.9	Custos Totais da Demanda.....	6
1.10	Escolha e Justificativa do Objeto.....	7
1.10.1	Descrição do Objeto.....	7
1.10.2	Alinhamento do Objeto.....	7
1.10.3	Benefícios Esperados.....	7
1.10.4	Relação entre a Demanda Prevista e Contratada.....	7
1.11	Adequação do Ambiente.....	8
1.12	Orçamento Estimado.....	8
2	Declaração de Viabilidade ou não da contratação.....	8
	Com base nas informações levantadas, a equipe de planejamento manifesta-se pela viabilidade da contratação.....	8
	Anexo A - Lista de Potenciais Fornecedores.....	9



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1 Análise de Viabilidade da Contratação

1.1 Contextualização

O TRESA, como órgão da administração pública federal, está obrigado a proceder diversos recolhimentos tributários nos pagamentos aos prestadores de serviços contratados pelo órgão, assim como nas aquisições de materiais.

O foco da atividade desta unidade está na pesquisa e na análise da legislação, da doutrina e da jurisprudência envolvendo as áreas tributária e previdenciária, entre outras, destinadas a fundamentar as definições das incidências de tributos na fonte.

Considerando as dificuldades que a legislação tributária brasileira apresenta, e especial no que diz respeito às suas imprecisões e complexidade, além do acompanhamento da atualização permanente de suas normas, é importante ter disponível uma solução tecnológica de apoio para pesquisa e consulta da mencionada legislação.

Em face às atividades desenvolvidas na Seção de Preparação de Pagamentos e Análise Tributária, assim como na Coordenadoria de Orçamento, Finanças e Contabilidade, o sistema auxiliará o trabalho na apuração e recolhimento dos principais tributos incidentes na fonte, com foco na incidência das retenções e encargos relativos ao INSS, IRRF, Contribuições Sociais (CSLL, PIS/PASEP e COFINS) e ISS na fonte nos pagamentos a pessoas físicas e jurídicas.

1.2 Equipe de Planejamento da Contratação

Integrante Demandante	Nádia Issa Musse
Substituto	Ana Claudia da Silva Gubert
Integrante Técnico	André Mello Barotto
Substituto	Mauro Macedo
Integrante Administrativo	Simone Resqueti Tarifa dos Santos
Substituto	Giovanni Turazzi

1.3 Definição e Especificação dos Requisitos da Demanda

Trata o presente documento da necessidade de contratação do sistema web Gestão Tributária, de titularidade da Open Treinamentos e Editora Ltda., solução tecnológica de apoio no trabalho relacionado às retenções na fonte dos impostos e contribuições incidentes nos pagamentos, sob responsabilidade do órgão, pelo período de 12 meses.

1.3.1 Requisitos Funcionais

Ferramenta de consulta online da tributação na fonte por tipo de serviço (simulador);



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

a) A ferramenta deverá abranger orientações acerca das retenções de INSS, Imposto de Renda, Contribuições Sociais (CSLL, PIS/Pasep e COFINS) e ISS - Imposto Sobre Serviços, diferenciando a natureza jurídica do contratado.

a.1) Na simulação, quando o serviço for prestado por Microempreendedor Individual, indicar, no resultado da consulta, se o tipo de serviço pode ser exercido por MEI;

b) A ferramenta deve diferenciar o tratamento dos entes contratantes de acordo com sua natureza jurídica. No nosso caso, o simulador deve apresentar orientações próprias contidas nas normas específicas aplicadas aos Órgãos Públicos Federais;

c) Na contratação de pessoas físicas autônomas, o simulador deve abranger:

- Quando da pesquisa da incidência do INSS, tanto a retenção do INSS na fonte, como a contribuição patronal;

- A incidência do Imposto de Renda Retido na Fonte;

d) O simulador deve permitir consulta relativa à tributação na fonte pelo código da atividade ou sua descrição na Lei Complementar n. 116/2013, ou ainda, pelo CNAE (Classificação Nacional de Atividades Econômicas);

e) O simulador deve efetuar cálculos das retenções tributárias a partir de valores informados a serem pagos ao prestador dos serviços;

f) A ferramenta deve disponibilizar/gerar relatórios em PDF da situação pesquisada, abrangendo todos os tributos: INSS, Imposto de Renda, Contribuições Sociais (CSLL, PIS/Pasep e COFINS) e ISS.

g) Disponibilizar as atualizações sem custo adicional;

h) Cadastro mínimo de 3 usuários.

i) Manter o site e a ferramenta de simulação disponível ininterruptamente pelo período da assinatura.

Acesso a banco de dados sobre legislação tributária, com boa organização para pesquisa e permanentemente atualizada;

a) O ambiente de pesquisa deve oferecer a possibilidade de identificar a natureza jurídica do contratante, vinculando essa à consulta da legislação, realizada por meio de filtros específicos;

b) O ambiente da solução tecnológica (site) onde serão realizadas as pesquisas deve apresentar-se o mais preciso e objetivo possível, com conteúdo de fácil localização, seleção e voltado às informações de relevância às entidades públicas da esfera federal; a abrangência de tributos como ICMS ou IPI, cujas legislações têm muita pouca relevância para as instituições públicas, apenas polui o ambiente do site, atrapalhando com temas complexos e sem importância ou interesse para nós, órgãos públicos.

c) Recursos multimídias para exibição de conteúdo.

1.3.2 Requisitos Não Funcionais

Não se aplica.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.3.3 Requisitos Externos

A empresa deverá disponibilizar canais para suporte em caso de dúvidas na utilização de recursos.

1.4 Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

Podemos citar três empresas que licenciam softwares web para acesso a banco de dados e que possuem ferramenta de consulta online da tributação na fonte por tipo de serviço (simulador): IOB Informações Objetivas Publicações Jurídicas Ltda.; Econet Editora e Consultoria Empresarial Ltda.; Open Treinamentos Empresariais e Editora Ltda. No entanto, apenas a solução do sistema web Gestão Tributária da Open Treinamentos atende a todos os requisitos especificados no item 1.3.1, conforme análise descrita no item 1.8.

1.5 Contratações Públicas Similares

Produto/Serviço 03	Licenciamento anual do Sistema Web Gestão Tributária
Instituição Pública	AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES AQUAVIÁRIOS
Fornecedor	OPEN TREINAMENTOS EMPRESARIAIS E EDITORIAL LTADA - EPP
Descrição	Plataforma on-line "Gestão Tributária" (GT-FÁCIL). Assinatura pelo período de 12 meses;
Valor Estimado	R\$ 7.188,00
Observações	Valor relativo à aquisição de plano de assinatura diferente ao solicitado em tela (6 usuários e 500 consultas/mês)

Produto/Serviço 04	Licenciamento anual do Sistema Web Gestão Tributária
Instituição Pública	JUSTIÇA FEDERAL DE PRIMEIRO GRAU - BA
Fornecedor	OPEN TREINAMENTOS EMPRESARIAIS E EDITORIAL LTADA - EPP
Descrição	Plataforma on-line "Gestão Tributária" (GT-FÁCIL). Assinatura pelo período de 12 meses;
Valor Estimado	R\$ 7.188,00
Observações	Valor relativo à aquisição de plano de assinatura diferente ao solicitado em tela (6 usuários e 500 consultas/mês)

1.6 Outros Produtos/Serviços Disponíveis

Não se aplica.

1.7 Alternativas de Software Livre ou Público incluindo Portal do Software Público Brasileiro

Não aplicável.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.8 Análise dos Produtos/Serviços Identificados

Na análise das soluções disponíveis, citadas no item 1.4, foram identificadas várias diferenças entre os sistemas.

Apesar dos sistemas da IOB e da Econet também possuírem ferramenta de consulta online da tributação na fonte por tipo de serviço (simulador), seguem características (facilidades) que apenas a ferramenta da Open (GT-Fácil) oferece:

- aborda a incidência (recolhimento) do INSS na contratação de pessoas físicas autônomas (contribuição patronal e retenção na fonte) e de cooperativas de trabalho;
- permite diferenciar a natureza jurídica do contratado (pessoa física, pessoa jurídica, cooperativa de trabalho ou MEI), oferecendo orientação específica para cada caso;
- identifica quando um serviço não pode ser executado por MEI;
- abrange a incidência do Imposto de Renda Retido na Fonte nos pagamentos a pessoas físicas e jurídicas;
- permite consulta da tributação pelo código da atividade ou sua descrição na Classificação Nacional de Atividades Econômicas – CNAE.

Com relação ao banco de dados com informação sobre legislação tributária, os sites da IOB e da Econet apresentam informações dos principais tributos devidos pelas empresas em geral, como ICMS, IPI, IOF, Imposto de Exportação, Imposto de Importação, etc., com publicações diárias a respeito desses tributos. O resultado disso é um ambiente com uma imensa quantidade de informações irrelevantes para nós, órgãos públicos. Na prática, esse grande volume de leis, instruções normativas e outras normas que se aplicam apenas às empresas privadas atrapalham o nosso trabalho de pesquisa. A Open oferece um site com foco no recolhimento dos principais tributos devidos por entidades públicas, não abordando tributos como os citados anteriormente ou legislação relativa à incidência dos tributos federais devido sobre o faturamento e/ou lucro das pessoas jurídicas. O sistema da Open, Gestão Tributária, faz uma vinculação das normas de acordo com a natureza jurídica do contratante. Possui filtro de pesquisa de acordo com a natureza jurídica do contratante e, também, para pesquisa de acordo com a obrigação examinada.

Releva salientar que o site Gestão Tributária, por ter o foco voltado para os entes públicos, facilita o uso do sistema, tanto no que diz respeito às pesquisas de legislação tributária, como a localização de conteúdo, artigos, filtrando e direcionando para a abordagem das retenções e encargos na contratação de pessoas físicas e jurídicas, apenas no tocante ao INSS, IRRF, Contribuições Sociais na fonte e ISS. Otimiza, assim, tempo, recursos e a qualidade dos resultados. Ademais, o site Gestão Tributária oferece vídeos explicativos sobre temas polêmicos, cujas abordagens são mais complexas.

Por último, o plano de assinatura denominado “prata” disponibiliza 100 consultas/mês no simulador GT-Fácil, o que se mostra adequado para a demanda do serviço das unidades envolvidas. Esse plano inclui o cadastro de três usuários, atendendo a necessidade das unidades da COFIC, já que abrange, também, a Seção de Contabilidade, responsável pela pesquisa de normas relativas à retenção tributária na fonte, incidente na documentação fiscal relativa aos Suprimentos de Fundos.

1.9 Custos Totais da Demanda

R\$ 4.794,00.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.10 Escolha e Justificativa do Objeto

O foco da atividade desta unidade está na pesquisa e na análise da legislação, da doutrina e da jurisprudência envolvendo as áreas tributária e previdenciária, entre outras, destinadas a fundamentar as definições das incidências de tributos na fonte.

Considerando as dificuldades que a legislação tributária brasileira apresenta, e especial no que diz respeito às suas imprecisões e complexidade, além do acompanhamento da atualização permanente de suas normas, é importante ter disponível uma solução tecnológica de apoio para pesquisa e consulta da mencionada legislação.

Em face às atividades desenvolvidas na Seção de Preparação de Pagamentos e Análise Tributária, assim como na Coordenadoria de Orçamento, Finanças e Contabilidade, o sistema auxiliará o trabalho na apuração e recolhimento dos principais tributos incidentes na fonte, com foco nas retenções e encargos relativos ao INSS, IRRF, Contribuições Sociais (CSLL, PIS/PASEP e COFINS) e ISS nos pagamentos a pessoas físicas e jurídicas.

Salienta-se que o cadastro de três usuários abrange, também, a Seção de Contabilidade, responsável pela pesquisa de normas relativas à retenção tributária na fonte, em especial do ISS, incidente na documentação fiscal relativa aos Suprimentos de Fundos.

1.10.1 Descrição do Objeto

Descrito no item 1.3.1.

1.10.2 Alinhamento do Objeto

Pessoas/Recursos 1 - Aperfeiçoamento da gestão de pessoas – Minimização de equívocos de interpretação normativa; 2 - Fortalecimento da governança - aumento da qualidade na produtividade.

1.10.3 Benefícios Esperados

Devido à necessidade de respostas céleres, muitas vezes urgentes, e precisas por parte desta unidade no que diz respeito às obrigações tributárias incidentes nas contratações realizadas pelo TRESA, a aquisição de um sistema de soluções tecnológicas de apoio à pesquisa da legislação tributária permitirá, de forma dinâmica e objetiva, a análise e o estudo sobre a incidência do INSS, IRRF, CSLL, PIS/PASEP, COFINS e ISS nas despesas realizadas pelo órgão, alcançando maior eficácia e eficiência.

Ademais, observa-se que as normas tributárias vigentes apresentam diversas imprecisões, acentuando o nível de complexidade e dificuldade encontrada no estudo dessas normas. O acesso a um banco de dados atualizado otimizará tempo e recursos na solução de demandas, pois o volume excessivo de processos de pagamentos a fornecedores e documentos fiscais vinculados ao suprimento de fundos, sobrecarrega as seções envolvidas.

1.10.4 Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

Não se aplica.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.11 Adequação do Ambiente

Natureza	Adequações necessárias
Infraestrutura Tecnológica	Não há necessidade de adequação.
Infraestrutura Elétrica	Não há necessidade de adequação.
Logística de Implantação	Não há necessidade de adequação.
Espaço Físico	Não há necessidade de adequação.
Mobiliário	Não há necessidade de adequação.
Impacto Ambiental	Não há necessidade de adequação.

1.12 Orçamento Estimado

R\$ 4.794,00.

2 Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Com base nas informações levantadas, a equipe de planejamento manifesta-se pela viabilidade da contratação.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Anexo A - Lista de Potenciais Fornecedores

A Open Treinamentos Empresariais e Editora Ltda. detém exclusividade do produto Sistema Web de Gestão Tributária, conforme declaração de exclusividade anexa ao processo.